

АЛГОРИТМ: УПРАВЛЯЕМ КОНФЛИКТОМ ИНТЕРЕСОВ

Шаг за шагом определяем действия при возможном или уже возникшем конфликте интересов. Его выявление и устранение считается частью борьбы с коррупцией.

Шаг 1. Определяем сущность конфликта интересов

Конфликт интересов - это ситуация, при которой личные интересы не только государственного должностного лица, но и его супруга (супруги), близких родственников или свойственников влияют или могут повлиять на надлежащее исполнение служебных (трудовых) обязанностей:

- при принятии решения;
- участия в принятии решения;
- совершении других действий по службе (работе).

Государственное должностное лицо является членом аттестационной комиссии, которая принимает решение в отношении его родственника.

Государственное должностное лицо осуществляет управленческие функции в отношении организации, перед которой оно само или его родственники имеют имущественные обязательства.

Чтобы отнести ту или иную ситуацию к конфликту интересов, нужно установить совокупность элементов, указанных законодателем в дефиниции этого понятия. В частности, определить:

- 1) государственное должностное лицо, в деятельности которого возникает или может возникнуть конфликт интересов;
- 2) наличие личного интереса государственного должностного лица, его близкого родственника или свойственника. К личным интересам относят имущественные блага (деньги, дивиденды по акциям, приобретение имущества и т.д.) или неимущественные (честь и достоинство, деловая репутация, личная и семейная тайна и т.д.);
- 3) конкретные обязанности по службе, на которые может повлиять личный интерес государственного должностного лица;
- 4) факт влияния на надлежащее исполнение обязанностей или реальную возможность влияния (ч. 3 подп. 3.5 Методических рекомендаций по антикоррупционной работе).

Так, не будет конфликта интересов в ситуации, когда личный интерес не может повлиять на выполнение служебных (трудовых) обязанностей или когда предположение о таком влиянии невозможно подтвердить.

Конфликт интересов считается возникшим, если государственное должностное лицо выполняет служебные обязанности под влиянием личных интересов.

О возможном конфликте интересов идет речь, когда, например, кандидат на государственную должность в случае выполнения в будущем определенных служебных обязанностей может оказаться под влиянием личных интересов.

Шаг 2. Устанавливаем наличие (отсутствие) конфликта интересов

Конфликт интересов можно обнаружить в ходе внутриведомственного контроля и служебного разбирательства, а также по итогам проверки:

- деклараций, представленных кандидатами на должность государственного должностного лица;
- деклараций, представленных государственным должностным лицом;
- сообщений других работников государственного органа (организации);
- сообщений правоохранительных, судебных, контролирующих и других государственных органов;
- обращений юридических и физических лиц, в том числе анонимных;
- публикаций в СМИ;
- информации из иных источников.

Информацию о конфликте интересов проверяют, чтобы определить ее достоверность и при необходимости принять меры для предотвращения или урегулирования такого конфликта. Проводить проверку могут уполномоченные работники кадровой службы или службы безопасности по поручению руководителя государственного органа (организации).

Шаг 3. Сообщаем руководителю о конфликте интересов, в том числе возможном

Заключение по итогам проверки информации о конфликте интересов в отношении государственного должностного лица передается на рассмотрение руководителю государственного органа (организации).

Государственное должностное лицо в ходе выполнения служебных обязанностей может самостоятельно обнаружить конфликт интересов либо его возможность. В таком случае уведомить своего непосредственного руководителя - это обязанность, невыполнение которой влечет ответственность в соответствии с законодательными актами, в том числе дисциплинарную ответственность вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения) в порядке, установленном законодательными актами. Конкретной формы уведомления нет. Его можно составить в произвольном виде, например в виде докладной записки, заявления и т.д.

Обычно в вводной части излагают причины составления и их анализ. Иными словами, называют обстоятельства возникновения конфликта интересов, в том числе возможного.

В основной части уведомления делают выводы, предложения и просьбы. Например, предложение, как разрешить конфликт интересов. Кроме того, государственное должностное лицо вправе заявить самоотвод от принятия решения, участия в его принятии либо от совершения других действий по службе (работе), которые вызывают или могут вызвать конфликт интересов.

При этом непосредственный руководитель может не принять самоотвод и письменно обязать государственное должностное лицо совершить определенные действия по службе (работе). Однако о

возникновении конфликта интересов и принятом решении по самоотводу следует проинформировать руководителя государственного органа (организации).

Шаг 4. Принимаем меры по урегулированию конфликта интересов

Руководитель государственного органа (организации), получивший информацию о конфликте интересов или о его вероятности, обязан незамедлительно принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта. Перечень данных мер определяет законодательство. Он не является исчерпывающим. Так, возможны:

- письменные рекомендации государственному должностному лицу о принятии мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов;
- отстранение государственного должностного лица от действий по службе (работе), которые вызывают или могут вызвать конфликт интересов;
- перевод государственного должностного лица на другую равнозначную должность;
- поручение выполнять прежние должностные обязанности на новом рабочем месте либо временное изменение должностных обязанностей государственного должностного лица.

При этом руководитель государственного органа (организации) должен руководствоваться принципами:

- 1) законности. Иными словами, не допускать рекомендаций о расторжении брака, увольнении с работы, о переводе на другую должность без соблюдения гарантий, установленных законодательством в сфере трудовых отношений;
- 2) достаточности. Принимаемые меры должны предотвратить или урегулировать конфликт интересов;
- 3) минимального вмешательства в деятельность государственного должностного лица. Принятие чрезмерных мер не допускается. Например, если конфликт интересов можно разрешить письменными рекомендациями, перевод государственного должностного лица на другую равнозначную должность будет противоречить смыслу антикоррупционного законодательства.

Государственное должностное лицо участвует в управлении организацией, перед которой оно само либо его родственники имеют имущественные обязательства. В этом случае следует урегулировать имущественные обязательства (выплатить долг, расторгнуть договор аренды и т.д.) либо заявить самоотвод от участия в принятии решений в отношении организации.

До урегулирования имущественного обязательства государственное должностное лицо могут отстранить от выполнения должностных обязанностей в отношении данной организации.